

BẢN THUYẾT MINH

DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH PHÂN CẤP THỰC HIỆN MỘT SỐ NHIỆM VỤ THUỘC THẨM QUYỀN CỦA UBND TỈNH TRONG LĨNH VỰC NÔNG NGHIỆP VÀ MÔI TRƯỜNG TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH LAI CHÂU

Số tt	Quy định pháp luật hiện hành	Nội dung phân cấp	Chủ thể được phân cấp	Thuyết minh nội dung phân cấp (Cơ sở thực tiễn; sự cần thiết/tính cấp bách của việc phân cấp)	Ghi chú
1	Khoản 4 Điều 90 Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14 được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 4 Điều 73 Luật Giá số 16/2023/QH15 quy định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh định khung giá rừng trên địa bàn quản lý.” Qua rà soát các quy định hiện hành không có quy định cấm hoặc hạn chế việc phân cấp đối với nhiệm vụ này. Do đó, căn cứ Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15, Ủy ban nhân dân tỉnh có cơ sở pháp lý để thực hiện phân cấp thực hiện nhiệm vụ theo quy định.	Định khung giá rừng trên địa bàn quản lý	Sở Nông nghiệp và Môi trường	Việc xây dựng, điều chỉnh khung giá rừng là nhiệm vụ mang tính chuyên môn, kỹ thuật, được thực hiện trên cơ sở kết quả điều tra, kiểm kê rừng, theo dõi diễn biến rừng, xác định hiện trạng, chất lượng rừng, trữ lượng rừng và các yếu tố kinh tế, kỹ thuật có liên quan. Trong quá trình thực hiện, Sở Nông nghiệp và Môi trường là cơ quan trực tiếp tổ chức điều tra, thu thập thông tin, xây dựng phương án khung giá rừng, lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị liên quan và hoàn thiện hồ sơ trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định. Thực tiễn cho thấy, việc ban hành khung giá rừng của Ủy ban nhân dân tỉnh chủ yếu dựa trên hồ sơ, phương án và kết quả thẩm định do Sở Nông nghiệp và Môi trường tham mưu. Do đó, cơ quan chuyên môn là đơn vị trực tiếp thực hiện toàn bộ quá trình xây dựng khung giá rừng, có đầy đủ năng lực chuyên môn, dữ liệu và điều kiện để chịu trách nhiệm về nội dung, chất lượng của khung giá rừng. Trong bối cảnh thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp và tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, việc tập trung các nhiệm vụ chuyên môn, kỹ thuật thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh làm gia tăng số lượng hồ sơ phải trình, kéo dài thời gian giải quyết công việc, trong khi cơ quan chuyên môn đã có đủ điều kiện để trực tiếp thực hiện nhiệm vụ. Việc phân cấp thẩm quyền sẽ góp phần giảm cấp trung gian, rút ngắn thời gian xử lý hồ sơ, nâng cao tính chủ động, trách nhiệm của cơ quan chuyên môn và bảo đảm việc xây dựng, điều chỉnh khung giá rừng được thực hiện kịp thời, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước. Vì vậy, việc phân cấp nhiệm vụ này là cần thiết, phù hợp với chủ trương đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, cải cách thủ tục hành chính, phát huy tính chủ động của cơ quan chuyên môn, đồng thời tạo điều kiện để Ủy ban nhân dân tỉnh tập trung thực hiện chức năng quản lý, chỉ đạo, điều hành đối với các nhiệm vụ quan trọng, bảo đảm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong lĩnh vực lâm nghiệp.	

Số tt	Quy định pháp luật hiện hành	Nội dung phân cấp	Chủ thể được phân cấp	Thuyết minh nội dung phân cấp (Cơ sở thực tiễn; sự cần thiết/tính cấp bách của việc phân cấp)	Ghi chú
2	Cơ sở pháp lý: Điểm a khoản 4 Điều 16 Nghị định số 58/2024/NĐ-CP quy định: “<i>Sở Nông nghiệp và Môi trường xây dựng dự án quản lý rừng bền vững và cấp chứng chỉ quản lý rừng bền vững trên địa bàn tỉnh, trong đó xác định rõ quy mô, địa điểm, diện tích, danh sách chủ rừng, nguồn kinh phí hỗ trợ trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt.</i>” Qua rà soát các quy định hiện hành không có quy định cấm hoặc hạn chế việc phân cấp đối với nhiệm vụ này. Do đó, căn cứ Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15, Ủy ban nhân dân tỉnh có cơ sở pháp lý để thực hiện phân cấp thực hiện nhiệm vụ theo quy định.	Phê duyệt dự án quản lý rừng bền vững và cấp chứng chỉ quản lý rừng bền vững	Sở Nông nghiệp và Môi trường	Việc xây dựng, thẩm định và trình phê duyệt dự án quản lý rừng bền vững và cấp chứng chỉ quản lý rừng bền vững là nhiệm vụ mang tính chuyên môn, kỹ thuật trong lĩnh vực lâm nghiệp. Quá trình thực hiện đòi hỏi việc rà soát hiện trạng rừng, đánh giá điều kiện quản lý rừng, xác định quy mô, địa điểm, diện tích, đối tượng tham gia, nguồn kinh phí hỗ trợ và các điều kiện đáp ứng tiêu chuẩn quản lý rừng bền vững theo quy định của pháp luật. Thực tiễn trên địa bàn tỉnh cho thấy Sở Nông nghiệp và Môi trường là cơ quan trực tiếp hướng dẫn các chủ rừng lập hồ sơ, tổ chức kiểm tra, tổng hợp, xây dựng dự án quản lý rừng bền vững và hoàn thiện hồ sơ trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt. Đối với việc cấp chứng chỉ quản lý rừng bền vững, Sở cũng là cơ quan trực tiếp theo dõi, kiểm tra, đánh giá việc đáp ứng các tiêu chí, điều kiện theo quy định. Trong khi đó, Ủy ban nhân dân tỉnh chủ yếu thực hiện việc xem xét, phê duyệt trên cơ sở hồ sơ, kết quả tham mưu của cơ quan chuyên môn. Trong bối cảnh thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp và đẩy mạnh cải cách hành chính, việc tiếp tục trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt đối với các nhiệm vụ chuyên môn, thường xuyên làm tăng số lượng hồ sơ phải trình, kéo dài thời gian xử lý, trong khi Sở Nông nghiệp và Môi trường có đầy đủ năng lực chuyên môn, dữ liệu và điều kiện để trực tiếp thực hiện nhiệm vụ. Việc phân cấp thẩm quyền phê duyệt dự án quản lý rừng bền vững và cấp chứng chỉ quản lý rừng bền vững cho Sở Nông nghiệp và Môi trường không làm thay đổi nội dung, trình tự, điều kiện, tiêu chuẩn hoặc quy trình chuyên môn theo quy định của pháp luật mà chỉ chuyển giao thẩm quyền quyết định cho cơ quan trực tiếp tổ chức thực hiện, qua đó rút ngắn thời gian giải quyết hồ sơ, giảm cấp trung gian, nâng cao tính chủ động, trách nhiệm của cơ quan chuyên môn, đồng thời vẫn bảo đảm công tác kiểm tra, giám sát của Ủy ban nhân dân tỉnh. Vì vậy, việc phân cấp nhiệm vụ này là cần thiết, phù hợp với chủ trương đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, cải cách thủ tục hành chính; góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong lĩnh vực lâm nghiệp, tạo điều kiện thuận lợi cho các chủ rừng triển khai phương án quản lý rừng bền vững và thúc đẩy phát triển lâm nghiệp bền vững trên địa bàn tỉnh.	

Số tt	Quy định pháp luật hiện hành	Nội dung phân cấp	Chủ thể được phân cấp	Thuyết minh nội dung phân cấp (Cơ sở thực tiễn; sự cần thiết/tính cấp bách của việc phân cấp)	Ghi chú
-------	------------------------------	-------------------	-----------------------	---	---------